

PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA

Ponència de Ferran Goya

INTRODUCCIÓ

Els darrers anys s'han produït importants desfasaments entre les previsions de despesa en obres públiques i el pressupost final realment pagat. Es poden evocar els casos del Túnel d'Envalira, del Grau de la Sabata, etc.

Hi ha hagut també casos en els quals l'adjudicació s'ha fet modificant les condicions de les ofertes (Centre de Tractament de Residus) amb uns sobrecostos per l'administració prop als 10 milions d'euros.

També hem vist contractes de concessió d'aparcaments amb clàusules que contradiuen principis constitucionals (llibertat d'empresa)

Finalment, amb l'escàndol de la Central depuradora d'aigües residuals d'Anyos s'ha superat amb escreix els límits de la mala gestió dels diners públics.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El creixement en quantitat i en tipologia de les prestacions i els serveis que les diferents administracions ofereixen al ciutadans i la proliferació de noves modalitats de concessió i gestió delegada de serveis públics estan alterant la composició de la despesa pública

La necessitat que els ciutadans tinguin la seguretat que la utilització de cabals públics es realitza de la forma més escrupolosa possible, prevenint fets de corrupció passiva o activa, tràfic d'influències o d'atemptat a la llibertat i a la igualtat entre els candidats d'un contracte públic, aconsella una profunda revisió de la Llei de Contractació pública de l'any 2000.

PRINCIPIS BÀSICS

1.- Prohibicions de contractar

Cal revisar els supòsits d'incompatibilitat, ampliant-lo a membres de Govern, consells de Govern dels Comuns (per contractes celebrats pel propi Comú)

2.- En la **primera fase de la tramitació** de la contractació cal regular que l'expedient aprovat per l'òrgan de contractació inclogui:

- El preu de licitació (és un requisit)
- La certificació de l'existència de crèdit suficient
- La fiscalització de la Intervenció
- La aprovació de la despesa

3.- Fins ara era una potestat de Govern aprovar un **plec de clàusules administratives generals**. Caldria que fos una obligació recollida en una disposició addicional de la llei.

4.- Modificats

- Limitar l'augment del pressupost al 10 %. Amb el preceptiu informe de la Direcció Facultativa de tota desviació.
- Tota partida d'obra nova que suposi un preu contradictori haurà de ser aprovada per l'òrgan contractant.
- Per imports superiors al 10 % obligació de redactar un modificat de projecte.
- A partir d'increments del 30 % caldrà justificar la improcedència de fer una nova licitació per les partides que constitueixen la modificació.

5.- Causes d'invalidesa dels contractes

Davant la repetició en diversos contractes de clàusules de monopoli que afecten els drets d'altres ciutadans i la llibertat d'empresa seria convenient que la llei de contractació pública introduís un capítol amb les causes d'invalidesa dels contractes, el procediment per a la declaració de nul·litat i els seus efectes.

6.- Criteris objectius d'adjudicació

La llei ha d'indicar que els plecs de condicions administratives particulars han de contenir criteris objectius per avaluar les proposicions i que a més aquests criteris s'han d'ordenar per ordre d'importància, i s'ha d'incloure la ponderació de cadascun.

7.- Fiscalització prèvia pel Tribunal de Comptes

Una còpia certificada dels contractes d'import superior als 600.000 € haurien de remetre's en el termini de 3 mesos després de l'adjudicació al Tribunal de Comptes amb un extracte de l'expedient.

També serà obligatori comunicar al Tribunal de Comptes les modificacions, pròrrogues o variacions en els terminis i extinció dels contractes esmentats.

8.- Concessions i delegació de serveis públics.

Els contractes en els quals la remuneració del contractista estigui assegurada directament pels usuaris (túnels, transport públic, aparcaments, estacions d'esquí, etc.) haurien de diferenciar-se dels de concessió, en els que el que remunera és l'administració (recollida d'escombreries, sanejament, CTRU, etc.).

La tècnica legislativa pot ser la d'afegir nous capítols a la llei o fer una llei nova de Delegació de Serveis Públics (sistema escollit a França)

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

Es proposa que aquesta ponència es trameti al Grup Parlamentari perquè se li doni en el més breu termini forma de Llei i l'entri a tràmit al Consell General

Andorra 22 de febrer 2007.